



# 印度的北极政策及中印北极关系

郭培清 董利民

[摘要] 印度虽然偏居南亚次大陆,远离北极,但是出于维护国家安全以及谋求大国地位等因素的考量,该国近年来正积极谋求参与北极事务。本文首先从应对气候变化与战略需求两个层面概述了印度北望的原因,指出北极变化对该国四个方面利益的重要影响,进而介绍了印度为介入北极事务采取的政策实践及其呈现出的一系列特点,最后在前两部分的分析基础之上,对中印就北极事务进行合作的可能性进行了分析与展望。

[关键词] 印度;北极;中印合作

[中图分类号] D51 [文献标识码] A [文章编号] 1008-1755(2014)05-0015-21

DOI:10.13549/j.cnki.cn11-3959/d.2014.05.003

2013年5月15日,在瑞典北部城市基律纳召开的北极理事会第八次部长级会议上,中国、印度、日本、韩国、新加坡和意大利等六国被批准成为该组织的正式观察员。中国获得北极理事会正式观察员席位的消息随即引起了国际社会的广泛关注,媒体以及学术界对此展开了一系列的报道与评论。比较而言,同属发展中大国的印度获得正式观察员席位后,却并没有受到国际社会同等的关注。中国强调自己“近北极国家”的身份,并藉此论证在北极拥有重要利益,然而印度偏居南亚次大陆,踏足北极的战略深意是什么?它为介入北极事务采取了哪些具体行动?具有哪些特征?作为一个誓言要做“有声有色的大国”的邻国,印度的北极动向值得我们关注。

## 一、印度北望的原因

随着气候变暖及海冰消融,北极在对全球气候影响加剧的同时,也逐步向世界展示出重要的地缘战略价值。印度虽然远离北极,但对这一地区十分关注。印度国际事务理事会(Indian Council of World Affairs)负责人维杰·萨胡加(Vijay Sakhujā)道出了缘由:“北

极冰川消融、能源开发及新航道的开通将对印度的生态系统以及人民生活产生巨大影响,因此印度不能忽视北极,新德里必须在不断变动的北极秩序中取得一席之地。”<sup>[1]</sup>总结印度政要的表述和学者们的研究,可以发现,印度对北极的关注出于两个层面的原因:第一个层面主要是为应对气候变化的需要;第二个层面更多出于战略需要,包括能源进口多样化、长期以来的大国诉求以及同中国的竞争等。

### (一) 北极变化影响印度的气候环境

联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)发布的《气候变化2014:影响、适应和脆弱性》(Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability)报告指出,在过去数十年间,气候变化对所有大陆和海洋的生态系统以及人类社会产生了影响。<sup>[2]</sup>北极作为地球物理环境的重要组成部分,并且因其独特的自然条件和地理位置,在全球气候变化过程中的作用不言而喻,并且扮演着全球生态环境变化指南针与晴雨表的角色。印度地球科学部秘书沙勒士·纳亚克(Shailesh Nayak)曾明确指出:“对我们而言,考察北极气候变化如何影响印度季风及印度次大陆是非常必要的,因为

这对我们的经济具有重要影响。”<sup>[3]</sup> 确如所言, 虽处在中低纬度, 但印度的气候及生态环境同北极变化密切相关。有学者认为, 到本世纪末, 地球的平均气温将上升 3—6 摄氏度, 而印度北部将面临最大的增幅, 这对目前夏季温度已经达到近 50 摄氏度的当地来说无异于一场灾难。<sup>[4]</sup> 印度本来就担心全球变暖引起的海平面上升, 而一些科学家根据系统效应正反馈理论预测, 气温升高所引发的过程将会加剧这一趋势, 北极冰川规模的缩小增加了地球对阳光的吸收而不是使其反射回太空, 从而加剧全球变暖, 加速海平面上升。预计这将影响到超过 1 亿印度人的生活。<sup>[5]</sup> 此外, 有国外学者认为北极地区气候变化与印度季风的强度之间存在联系, 而由季风引起的降水对该国经济特别是农业的影响十分显著。<sup>[6]</sup> 我国学者的研究亦表明, 印度次大陆大范围地区降水的突然增加以及雨带的迅速推进与南亚夏季风的爆发有关。<sup>[7]</sup> 因此, 由于事关本国生态及经济安全, 在北极气候变化趋势难以阻挡的情况下, 印度必将对北极地区保持密切关注。

#### (二) 北极资源开发有助于印度能源进口多样化

在可预见的未来, 化石燃料的使用不仅难以停止, 而且将呈现出大量增加的迹象。由于油气资源匮乏, 印度近 80% 的能源依赖进口, 且主要来自中东, 随着经济的发展, 其能源进口量还将持续增加。根据国际能源署 (International Energy Agency) 的预测: 到 2030 年, 印度将成为全球第三大能源消费国, 能源消费量将占全球能源消费总量的 6%, 比目前增加一倍, 届时全球能源需求增长的 15% 来自印度, 它将紧随中国成为全球第二大刺激能源需求的国家。<sup>[8]</sup> 目前, 印度正在实行能源进口多样化战略, 以确保能源安全, 保证其经济持续增长。根据美国地质勘探局 (USGS) 的调查数据, 北极蕴藏着丰富的石油和天然气资源, 分别占世界剩余储量的 13% 和 30%。<sup>[9]</sup> 有印度专家认为北极地区在未来将大量出口油气资源, 进而成为新的能源中心,<sup>[10]</sup> 这有利于该国实施能源进口多样化战略。印度早已计划建设中亚至本国的石油管道, 通过与俄罗斯的合作, 该管道将极有可能延伸到北极地区,<sup>[11]</sup> 从而使印度能够从这一地区进口能源。此外, 由于印度与多数南亚国家的能源需求量都在不断增长, 北极能源开发将极大地缓解这一需求紧张局势。北极气候变暖使该地区油气资源开发的可能性逐步提升, 印度为实现能源进口多样化战略, 势必会对这一发展趋势给予相当多的关注, 并将积极争取参与当地油气资源的开发。

#### (三) 参与北极事务成为印度大国战略的组成部分

1947 年独立后的印度历届政府均无一例外地把实现大国梦作为国家的根本战略。然而印度的这一诉求同国际现状之间存在巨大反差, 它需要通过增加在重要国际组织与国际活动中的存在感来获得某种心理平衡和满足, 同时也期望能够像中美俄一样展示大国风范。印度政府把参与世界事务能力的提升视为获得大国地位的标志, 新近出现的北极事务给印度提供了这样的机会。俄罗斯学者谢尔盖·伦约夫 (Sergey Lun-eyev) 认为, “印度早已成为全球性大国, 参与包括北极事务在内的全球事务是为了彰显其大国地位。”<sup>[12]</sup> 与此同时, 北极航线的开通对中国等贸易大国产生了巨大吸引力, 这就使传统的马六甲-苏伊士运河/好望角航线面临极大挑战, 处于传统航线上的印度必然会受到影响。另外, 气候变化导致全球地缘政治格局转变, 印度洋战略地位未来可能随之下降, 这对一直试图称霸该地区的印度而言无疑是一个巨大的挑战。曾任印度外交秘书的希亚姆·萨兰 (Shyam Saran) 认为, “欧亚贸易由传统航线向北方海航线的转变, 会使目前由印度控制的印度洋传统航线的战略地位大幅下降, 这对印度大国地位的影响不容小觑。”<sup>[13]</sup> 因此, 印度必然重视北极地区的发展, 不重视北极问题, 不参与北极秩序构建, 将意味着被排除在“大国俱乐部”之外, 这不符合印度的国家利益和外交传统。

#### (四) “中国情结”的影响

由于地缘政治和历史恩怨, 印度的大国梦笼罩着一种浓重的“中国情结”, 并且将中国视为其大国地位的参照底线。因此中国既是印度大国地位的竞争者, 也是其想要超越的对象, 凡是中國开展的, 印度必不甘落后,<sup>[14]</sup> 同中国在全球地位等方面进行对比的强烈愿望极大地推动了其对北极的关注。特别是, 北极变化引发的中印战略态势转变推动了印度对北极的关注。印度海军退役指挥官尼尔·甘地霍克 (Neil Gadihoke) 认为, 鉴于两国目前在空军与陆军之间的相对平衡状态, 海上力量将对两国的竞争起决定性的作用。<sup>[15]</sup> 目前印度的军事战略基于这样的假设: 如果中国从喜马拉雅山脉向印度发起攻击, 印度可以发挥其在印度洋的控制力, 通过阻断马六甲海峡对中国的能源供应而向中国施加压力。然而, 北极地区能源开发以及东北航道的开通, 为中国的能源进口与贸易航线提供了替代性选择, 从而使上述印度对华战略威慑能力大为下降。

印度前国防部长安东尼(A. K. Antony)也表示,“中国对东北航道的利用将影响印度处理来自中国的军事攻击战略”。<sup>[16]</sup>甘地霍克还提出,“北极未来军事化的可能性将分散美军在印度洋的注意力,从而在该地区留下权力真空”,<sup>[17]</sup>而有能力填补这一真空的国家屈指可数,此番言论很明显地道出了对中国参与争夺印度洋“权力真空”的担心。对此,印度正持续关注中国在北极地区的活动,并试图通过增强同北极国家之间的合作,对中国在这一地区形成新的制衡。印度对华政策一向比较谨慎,利用现实主义理念发展同中国的关系,一旦这种务实的方法不能达到预期结果,印中关系将陷入某种困境,<sup>[18]</sup>中国必须对此予以高度重视。

## 二、印度的北极实践及其特点

基于北极变化对印度气候环境、能源安全以及大国诉求产生的重要影响,加之中国开展北极活动的刺激,该国近年来不仅密切关注北极变化,而且积极采取行动参与北极事务,在多个领域均迈出了实质性步伐,并呈现出一系列特点。

### (一)印度的北极活动

具体而言,印度通过出台北极文件、加强科学研究、参与国际合作以及试图推动北极国际化等四项活动来维护其北极利益。

#### 1. 出台北极文件

在被接纳为北极理事会正式观察员后,印度外交部于2013年6月10日发布了一份名为《印度与北极》(India and the Arctic)的文件,概述了其北极利益。该文件开门见山地指出:“全球气候变化、国际贸易等因素对北极的影响日益增强,与此同时,北极变化对国际事务的影响力也在逐步加强”,<sup>[19]</sup>意在说明国际社会有权参与北极的保护与治理。该文件强调,“印度政府密切关注全球变暖给北极地区带来的各种问题,这些问题给国际社会带来了一系列的新机遇和新挑战。目前印度在北极主要有科学考察、环境保护、商业及地缘战略等四大利益。”<sup>[20]</sup>除了指出气候变化因素外,该文件并没有具体指出印度在这一地区有哪些商业及地缘战略利益。此外,这份文件还突出强调印度在北极地区进行科学考察的权利,其开展科考的四项主要目标分别为:研究北极气候变化对印度季风的影响、利用卫星数据评估全球变暖对北极海冰的影响、探索北极冰川对全球海平面的影响机制以及评估人类活动对北极地

区动植物造成的影响。<sup>[21]</sup>这份文件还提到了应对北极问题应当进行广泛的国际合作、加大科学研究力度等。虽然到目前为止印度还没有出台综合性的北极战略,然而出台这一文件的意图已非常明显。有学者表示:“印度专家目前正在为该国的研究制定中长期的北极战略蓝图”。<sup>[22]</sup>印度已经将北极事务纳入其全球战略布局当中,伴随着北极战略地位的不断上升,其在印度国家战略中的地位也将更加突出。

#### 2. 加强科学研究

早在1981年,印度海洋科学部就在时任印度总理英迪拉·甘地(Indira Gandhi)的倡议下出台了一份北极研究计划。<sup>[23]</sup>2007年8月3日,在国家南极和海洋研究中心(National Centre for Antarctic and Ocean Research)主任拉斯科·拉温德拉(Rasik Ravindra)的领导下,一个由五人组成的科学考察团开展了印度首次北极科学考察。<sup>[24]</sup>2008年,印度在挪威斯瓦尔巴德群岛建立了首个北极科学考察站,由国家南极和海洋研究中心负责运营。自此以后,该国每年都会派遣一个由三到五人组成的科学考察团赴北极科考站进行驻站研究。到目前为止,印度已经投入了300万美元以支持其北极研究活动。印度外交部发言人赛义德(Syed Akbaruddin)对此表示,“我们对北极研究的经费将持续增加,在接下来的几年中计划投入不少于1200万美元以支持北极科学考察站的运营。”<sup>[25]</sup>截止到2013年6月,印度国内已经建立了18个与北极气候变化研究相关的机构,有近170位学者在专门对北极问题进行研究。<sup>[26]</sup>此外,印度正计划建造一艘大型破冰船以支持其极地考察活动。<sup>[27]</sup>由此可见,印度的北极研究活动虽然起步较晚,但是在政府的支持下,发展速度非常快,研究能力与水平得到了大幅提升。该国对北极的科学考察不仅是为了了解该地区气候变化对印度气候的影响机制,而且还为了奠定其参与北极事务、增强大国地位的基础。

#### 3. 积极参与国际合作

1920年《斯瓦尔巴德条约》签署时,印度还是英国的海外领地,英国的签署意味着印度也成了该条约的签署国,因此部分印度学者认为其参与北极事务的国际合作最早可以追溯到这一时期。近年来,印度通过不断加强国际合作以争取在北极地区的利益。首先,积极争取加入包括北极理事会在内的多个组织机构,参与北极事务。该国于2012年加入国际北极科学委员会(International Arctic Science Committee),并于2013年5月同中国、日本、新加坡等国一道被接纳为北

极理事会正式观察员。虽然部分印度学者认为印度应当慎重考虑其是否加入北极理事会,因为这意味着需要接受北极国家在北极地区的主权这一条件。<sup>[28]</sup>但在申请被批准后,印度外交部发言人表示欢迎北极理事会做出的这一决定,并重申了印度将通过在北极的科学考察活动来积极支持北极理事会的各项工作,<sup>[29]</sup>有学者也指出印度应当充分运用观察员身份为北极的发展做出贡献。<sup>[30]</sup>此外,该国还积极参加了第四次国际极地年活动。其次,积极同北极国家开展合作。印度已经与挪威、俄罗斯在北极地区开展了广泛而深入的合作。与挪威的合作主要是科学研究领域,两国高官于2006年和2007年互访并分别考察了对方的北极科学研究机构,北极研究被确定为两国开展合作的重点领域。<sup>[31]</sup>与俄罗斯的合作主要集中在能源领域,印度已经参与了俄罗斯萨哈林油气开发项目(Sakhalin projects),2009年曼莫汉·辛格总理访问俄罗斯时两国还就印度公司进入俄罗斯北欧地区进行了讨论。2010年10月,俄罗斯西斯特能源公司(JSFC Sistema)与印度石油天然气公司(ONGC)签订了框架合作协议,并且在2011年宣布印度有可能成为俄罗斯在涅涅茨自治区(Nenets Autonomous District)特列布斯油田(Trebs)和季托夫油田(Titov oil fields)的勘探合作伙伴。<sup>[32]</sup>印度最大的液化天然气进口商(Petronet LNG)正在与全球最大的天然气生产商俄罗斯天然气工业股份公司(Gazprom)洽谈每年购买300—400万吨天然气,该公司总经理巴里扬(A. K. Balyan)表示,这相当于当前印度年需求的10%。<sup>[33]</sup>美国出于全球战略及国家利益的考虑,也积极支持印度的北极诉求。在努克会议前夕,美国负责海洋与渔业事物的助理国务卿巴尔顿(David Balton)宣称,印度在北极地区有重要利益,可望成为北极理事会的正式观察员国。<sup>[34]</sup>在2013年召开的基律纳会议上,印度顺利取得了北极理事会正式观察员身份。此外,印度还寻求同其他北极国家如冰岛、加拿大等的合作,而加拿大也愿意增加向印度的石油与天然气出口量。

#### 4. 试图推动北极国际化

20世纪50年代,印度积极介入南极事务,提出了旨在实现联合国托管南极洲国际化的建议,试图推动南极洲国际化,但因美国等国的反对而失败。<sup>[35]</sup>虽然目前印度外交部已经趋向于接受《南极条约》无法适用于北极这一观点,<sup>[36]</sup>但是推动南极洲国际化的经历依然影响着一大批学者及官员对北极治理的认识。他们认为印度应当争取国际舆论的支持,宣布北极为人类共

同财产,并推动在该地区建立一个类似于《南极条约》的国际法律制度。<sup>[37]</sup>印度前外交部秘书长希亚姆·萨兰(Shyam Saran)的看法最具代表性,他认为:“由于北极脆弱生态的破坏将影响人类的生存,因此国际社会应当对保护北极予以高度关注,北冰洋应当被视为全球公域。对北极的治理不应当是几个北极沿岸国家的独有权利,诸如印度这样的非北极国家应当维护其对北极治理的发言权。”<sup>[38]</sup>该国地球科学部官员拉扬(H. P. Rajan)甚至表示印度应当在目前所存在的北极治理体系中发挥领导作用。<sup>[39]</sup>部分印度学者还认为应当积极寻求同包括中国在内的非北极国家合作,推进北极地区的非军事化以及北极事务国际化,为保护人类共同财产而共同努力。<sup>[40]</sup>然而,印度从最初坚定地推动南极洲国际化,到后来转变成南极条约体系忠实维护者的历史提醒我们,现实主义对该国外交政策的影响不容小觑。

#### (二)印度北极活动的特点

通过上述分析,结合印度的战略文化、国家战略以及历史经验等因素,不难发现该国北极活动具有以下两个方面的特点。

##### 1. 理想主义与现实主义胶着在一起

当代印度的战略文化在道德尺度和现实主义取向这两种对立价值分野的基础上,表现出明显的二元特征,<sup>[41]</sup>其北极政策与实践也深受这一战略文化影响。在声言代表广大非北极国家利益,反对域内国家私自瓜分北极,推动北极事务国际化这一议题上,充分表现了其战略文化中的理想主义成分;而在寻求北极资源开发、参与地缘战略竞争等现实利益面前,则积极介入北极事务,谋求话语权,表现出浓厚的现实主义风格。在北极利益进入其国家战略视野之后,其北极活动在政府的推动下充分发挥后发优势,在科学研究、应对气候变化、资源开发等多个领域与北极国家的合作如火如荼,并且通过加入北极理事会等北极治理机构,不断加强自身对北极事务的话语权,全方位、多领域主动参与北极事务。显然,无论是其“国际主义”的呼吁,还是现实主义的实践,都服务于印度的国家利益。

##### 2. 南极经验影响显著

回顾印度在上个世纪的南极之路,我们可以发现,其南极洲国际化鼓动在持续近30年无效之后,1983年转而选择了申请加入《南极条约》,并很快获得协商国资格。此后,印度由昔日南极洲国际化的积极推动者,摇身一变而成为南极条约体系的维护者。<sup>[42]</sup>如今,印度

虽然仅获得北极理事会的观察员身份,但已成为北极俱乐部“体制内”的一员。因为作为“最大的民主国家”广受西方欢迎,印度参与北极事务较中国更具优势,在2013年举办的第四轮“美国-印度战略对话”发表的联合声明中,美国明确表态欢迎印度成为北极理事会观察员。<sup>[43]</sup>这在同年加入北极俱乐部的非北极国家中是“独一无二”的待遇。相应的,印度的北极“国际化”呼吁也没有受到来自北极国家的关注和批评。印度可望充分利用北极理事会这一平台,甚至可能成为北极理事会的“捍卫者”。

### 三、中印北极关系与展望

北极变化的影响是全球性的,因而需要国际社会的共同应对。中国与印度同属发展中大国,又都是非北极国家,由北极变化引起的资源开发、新航道开通以及全球地缘政治变化对两国来说既是机遇又是挑战。虽然中印之间还存在着包括领土争端在内的诸多问题,印度也一直以来视中国为其主要战略竞争对手,但是中印两国在北极地区不仅没有直接的利益冲突,反而在气候变化、资源开发等方面有诸多的共同利益,双方存在着就北极问题开展合作的潜力。中印在北极的合作一方面可以减轻两国之间长期存在的不信任感,增进两国之间的互信。根据新功能主义观点,相关国家在某一领域的良好合作有利于把两国在这种合作中建立起来的互信推广到其他领域,<sup>[44]</sup>甚至昔日认为难以调和的领域,即国家之间的合作具有外溢效应,双方在北极的合作还将有可能推动其他领域合作的开展,以建立更为紧密的战略互惠关系;另一方面,两国的合作也可以为非北极国家在北极地区的合作做出表率,推动国际社会在这一地区的协调,为北极地区的和平、稳定和可持续发展做出贡献。

#### (一)两国在北极科学研究领域拥有“共同利益”

由于北极变化的复杂性及其对世界影响的广泛性,任何一国或国家集团都难以胜任全部的北极科学研究任务,因此无论是北极国家还是非北极国家,均十分强调在北极研究中进行合作的重要性,国际合作已经成为当代极地研究的显著特点。北极地区的自然变化和经济开发对中印两国的气候、生态环境、农业生产和社会经济发展具有重要影响,两国政府此前也都不断强调本国在北极地区的主要目标是开展科学研究,因此双方在科学研究领域开展合作,探寻北极环境变

化对全球气候以及两国国内气候变化的影响机制,符合双方的共同利益。中国在北极海洋、气候变化、生态、空间物理等研究方面具有一定基础和成绩,并积极与各国开展科研合作,中印科学家的合作可以更好地增进对北极气候变化所带来的影响的了解,并推动北极地区的环境保护及可持续发展。

#### (二)两国均高度重视北极理事会这一平台

随着北极理事会重要性的日益增加,其功能也正逐步摆脱成立之初《渥太华宣言》的限制,朝着组织化的方向迈进,并且极有可能在将来成为北极治理的最重要机构。中印两国于2013年同时获得该理事会正式观察员身份,双方可充分利用这一平台,增强观察员之间的协调,在推动北极事务合作的同时,亦可提升自身在理事会中的地位。观察员国家在北极理事会框架内合作一方面可以促进各国在北极科学研究、环境保护等领域的认识的增长;另一方面,随着北极参与的深化,观察员国希望不但在科学领域,并且在政策制定方面开展与北极国家的合作,而由于理事会的“努克标准”<sup>[45]</sup>对观察员做出了非常严格的限制,现有观察员国家对其在北极理事会中的地位普遍不满,期望提升自身在北极理事会中的地位,北极理事会第八次部长级会议之后,在数量倍增的情况下,观察员之间的协调具备更加成熟的条件,这为中印在理事会内的合作奠定了基础。此外,中印两国还可以通过合作来推动自身作为北极事务参与者的身份认同,进而增强北极国家对两国参与北极事务认知的改变。

#### (三)联合国相关公约为中印北极合作提供了重要框架

根据《联合国海洋法公约》规定,北极国家大陆架以外的海床洋底及其底土是“国际海底区域”,北冰洋国家专属经济区以外的海域则是公海,世界上所有国家都有权在国际海底区域和公海按照《公约》规定行使相应的权利。然而在无政府体系下,各国加紧北极争夺战,加之缺乏有效治理或社会制约,使得该地区很容易陷入“公地悲剧”困境。在获得北极理事会正式观察员身份后,中印两国都有学者对接受“努克标准”表示了担忧,他们认为应当在联合国框架内成立相关机构对北极进行治理。有印度学者提出:“联合国应当建立专门机构以处理北极事务,而印度也应联合其他发展中国家,推动将北极事务纳入《联合国气候变化框架公约》的谈判议程。”<sup>[46]</sup>我国也有学者认为,以联合国为核

心构建多元化法律体系,将是北极治理的发展趋势,也是构建北极国际法律秩序的理论范式。<sup>[47]</sup> 联合国介入北极事务具有天然的合理性:一是覆盖北极事务的绝大多数条约出自联合国的不同职能机构,如《联合国海洋法公约》、《联合国气候变化框架公约》;二是许多涉及北极事务的机构如国际海事组织、联合国大陆架界限委员会、国际海底管理局(ISA)、联合国环境规划署(UNEP)等本就属于联合国的分支机构,可以为解决北极纠纷和推动北极合作提供更稳定的平台。<sup>[48]</sup> 虽然北极五国在 2008 年伊卢利萨特会议后表示不需要建立新的北极治理机制,但并没有排除在联合国框架下治理北极的可能性,这也为中印合作推动联合国介入北极治理提供了契机。

#### 四、结语

偏居南亚次大陆的印度,较之中国更加远离北极,却高调宣示本国利益,并采取实质性措施,使其北极国际地位在短时间内得到迅速提升。特别是在中国的映衬下,并依赖所谓“最大民主国家”优势,印度的北极活动非但没有被视为对守成国家的挑战,反而受到美俄等国积极支持,这一独特案例值得我们深入思考。此外,虽然印度历来视中国为主要战略竞争对手,但双方在北极利益及北极战略考虑等方面有诸多共同之处,存在就北极事务开展合作的较大空间。通过北极合作,增强两国间的理解与信任,最终助益两国因领土问题所导致的合作困境的改善和传统安全关系的提升。从这个角度讲,印度的北极政策也值得我们关注。

#### [注释]

[1] Vijay Sakhuja, "The Arctic Council: Is There a Case for India", <http://voiceof.india.com/in-focus/the-arctic-council-is-there-a-case-forindia/996>, 访问日期:2013年11月27日。  
 [2] 《IPCC 报告强调气候变化危害人类安全》, [http://news.xinhuanet.com/2014-03/31/c\\_11110032555.htm](http://news.xinhuanet.com/2014-03/31/c_11110032555.htm), 访问日期:2014年4月19日。  
 [3] "India has science, business interests in the Arctic", *Zee News*, May 24, 2013, [http://zeenews.india.com/news/eco-news/india-has-science-business-interests-in-the-arctic\\_850633.html](http://zeenews.india.com/news/eco-news/india-has-science-business-interests-in-the-arctic_850633.html), 访问日期:2013年5月26日。  
 [4] [5] [6] [8] [12] [32] Sergey Lunev, "India goes to the Arctic". RUSSIAN INTERNATIONAL AFFAIRS COUNCIL, April 2, 2012, [http://russiancouncil.ru/en/inner/?id\\_4=281#top](http://russiancouncil.ru/en/inner/?id_4=281#top), 访问日期:2013年11月24日。

[7] 朱敏、张铭:《南亚夏季风爆发前后降水量时空变化特征》[J],《热带气象学报》2006年第2期,第155页。  
 [9] U. S. Geological Survey, "Circum-Arctic Resource Appraisal: Estimates of Undiscovered Oil and Gas North of the Arctic Circle", USGS Fact Sheet 2008-3049, Denver, 2008, <http://pubs.usgs.gov/fs/2008/3049/fs2008-3049.pdf>, 访问日期:2013年11月25日。  
 [10] [22] Nitya Chakraborty, "INDIA takes up MAJOR RESEARCH WORK IN ARCTIC OCEAN", Jun 13, 2013, <http://echoofindia.com/new-delhi-india-takes-major-research-work-arctic-ocean-31045>, 访问日期:2013年11月26日。  
 [11] Kabir Taneja, "India Arrives at the Arctic", *New York Times*, May 20, 2013, [http://india.blogs.nytimes.com/2013/05/20/india-arrives-at-the-arctic/?\\_r=0](http://india.blogs.nytimes.com/2013/05/20/india-arrives-at-the-arctic/?_r=0), 访问日期:2013年11月26日。  
 [13] [16] Suvi Dogra, "India's quest for Arctic ice", *The international institute for strategic studies*, May 21, 2013, <http://www.iiss.org/en/iiss%20voices/blogsections/iiss-voices-2013-1e35/may-2013-45bd/india-arctic-quest-5b66>, 访问日期:2013年11月27日。  
 [14] 蓝建学:《印度大国梦中的中国情结》[J],《当代亚太》2004年第12期,第37页。  
 [15] [17] [36] [37] [46] P. Whitney Lackenbauer, "India's Arctic Engagement: Emerging Perspectives", Lassi Heinen, ed., *Arctic Yearbook 2013*. Akureyri, Iceland: Northern Research Forum. Available from, <http://www.arcticyearbook.com>, 访问日期:2013年11月25日。  
 [18] 师学伟:《21世纪初印度大国理念框架下的亚太外交战略》[J],《南亚研究》2011年第3期,第76页。  
 [19] [20] [21] Ministry of External Affairs, Government of India, "India and the Arctic", June 10, 2013, <http://mea.gov.in/in-focus-article.htm?21812/India+and+the+Arctic>, 访问日期:2013年11月26日。  
 [23] *India 2006*, New Delhi, Indian Government: Publications Division, 2006. p. 779.  
 [24] ASHOK B SHARMA, "Arctic region, now new destination for Indian researchers", *The Financial Express*, Aug 09, 2007, <http://www.financialexpress.com/news/arctic-region-now-new-destination-for-indian-researchers/209460/1>, 访问日期:2013年12月1日。  
 [25] [26] [31] "India to play active role in Arctic Council", *Hindustan Times*, June 12, 2013, <http://www.hindustantimes.com/india-news/newdelhi/india-to-play-active-role-in-arctic-council/article1-1075123.aspx>, 访问日期:2013年8月17日。  
 [27] Raja Murthy, "China, India enter heating-up Arctic race", *Asia Times Online*, Jan 25, 2012, <http://www.atimes.com/>

- atimes/South\_Asia/NA25Df01.html, 访问日期:2012年6月7日。
- [28] [38] Shyam Saran, "India's stake in Arctic cold war", *The Hindu*, February 1, 2012, <http://www.thehindu.com/opinion/op-ed/article2848280.ece>, 访问日期:2013年2月7日。
- [29] Ramesh Ramachandran, "India And China In The Arctic: The New Great Game?" Institute of Peace and Conflict Studies(IPCS), May 18 2013, <http://www.ipcs.org/article/india/india-and-china-in-the-arctic-the-new-great-game-3937.html>, 访问日期:2013年6月12日。
- [30] [40] Shyam Saran, "India's date with the Arctic", *The Hindu*, July 16, 2013, <http://www.thehindu.com/opinion/op-ed/indias-date-with-the-arctic/article4915241.ece>, 访问日期:2013年8月12日。
- [33] 《印度寻求进口俄罗斯北极地区天然气》, [http://news.china.com.cn/live/2013-05/07/content\\_19835072.htm](http://news.china.com.cn/live/2013-05/07/content_19835072.htm), 访问日期:2013年5月7日。
- [34] "India might become observer of Arctic Council", <http://ibnlive.in.com/news/india-might-become-observer-of-arctic-council-us/151823-3.html>, 访问日期:2014年3月22日。
- [35] [42] 郭培清:《印度南极政策的变迁》[J],《南亚研究季刊》2007年第2期,第51页。
- [39] "The Arctic: Challenges, Prospects and Opportunities for India", *Indian Foreign Affairs Journal*, Vol. 8, No. 1, Jan-Mar 2013.
- [41] 宋德星:《现实主义取向与道德尺度——论印度战略文化的二元特征》[J],《国际论坛》2008年第1期,第12页。
- [43] Joint Statement; Fourth U. S.-India Strategic Dialogue, New Delhi, June 24, 2013, <http://newdelhi.usembassy.gov/sr062413.html>, 访问日期:2013年8月4日。
- [44] 张植荣、王俊峰:《两岸共同市场:理论与实践分析》[J],《国际政治研究(季刊)》,2012年第2期,第20页。
- [45] 努克标准:2011年5月12日,北极理事会努克会议发布《北极高官报告》,附件一对北极理事会“永久观察员”的准入标准和职责权限做出特别规定。从2011年起,北极理事会观察员申请者必须承认北极国家在北极地区的主权、主权权利和管辖权。
- [47] 韩逸畴:《论联合国与北极地区之国际法治理》[J],《中国海洋大学学报(社会科学版)》2011年第2期,第11页。
- [48] 郭培清、孙凯:《北极理事会的‘努克标准’和中国的北极参与之路》[J],《世界经济与政治》2013年第12期,第22页。

作者简介:郭培清,中国海洋大学法政学院教授、极地法律与政治研究所执行主任。(山东青岛,266100)

董利民,中国海洋大学法政学院国际关系2013级硕士研究生。(山东青岛,266100)

收稿日期:2014-06-11

修改日期:2014-07-09

# CONTENTS

## ***International Relations***

### **1 Russo-American Relations: Influencing Factors and Perspective**

*by Huang Dengxue*

The feature of the development of Russo-American relations after the end of the Cold War is the alternation between detente and tension, dialogue and confrontation, which has deep-rooted systemic reason. At the global level Russia and the U. S. take different positions on the questions of strategic stability, non-proliferation, international legal system and energy, at the regional level the contradictions and conflicts of the two countries continue in Europe, Central Asia, Post-Soviet space and the Asia-Pacific region. Based on the military-political logic of mutual nuclear deterrence and mutual assured destruction and the absence of substantial contents in the relation, Russo-American relations are of great uncertainty of development.

## ***International Politics***

### **8 A Study of the Problem of Contemporary Global Poverty Assessment**

*by Xiang Qingshan*

In order to fulfill the Millennium Development Goals, we need first assess the current situation of global poverty accurately and objectively. The World Bank's practice of basing on family incomes and Purchasing Power Parity, is workable and is the accepted method at present. But this method lacks a kind of specific idea about poverty, and also can't reflect poor people's consumption features. The criterion of necessities in life and the criterion of internal capabilities are based on specific idea of poverty, so the demand for poverty assessment is different from that of the World Bank. But because of some kind of defects, these two criteria face more serious problem in operation. A better assessment program about global poverty should use the World Bank's existing method as basis and absorb the necessary elements of the criteria of necessities in life and the internal capabilities, so as to reflect the current situation of global poverty more precisely.

### **15 India's Arctic Policy and Sino-Indian Arctic Relations**

*by Guo Peiqing & Dong Limin*

Although India is located on the subcontinent of Southern Asia, far away from the Arctic, out of the consideration of safeguarding national security and seeking great power status and other factors, in recent years, the country has actively sought to participate in Arctic affairs. This article first starting from the response to climate change and the strategic needs offers the reasons for India's looking to the north, pointing out the country's four major interests affected by the changing of the Arctic. Then the article introduces the practice in India's policy implementation concerning the Arctic affairs. The China-India cooperation on Arctic issues is also analyzed and discussed.

### **22 The Impact of Overseas Military Bases on the User Nation's Power**

*by Sun Degang*

The current literature on power theory usually follows dichotomy and divides power into hard vs. soft power, tangible vs. intangible power, indented vs. non-indented power, etc., and therefore power is mostly viewed as being "static". That apparently ignores the multi-dimensional feature of power itself, and moreover, disregards the factors of the geographical distribution in power measurement. This paper divides power into four interlinking and dynamic layers of power resources, power composition, power projection and power usage, and investigates the impact of overseas military base deployment on user nation's power. The research concludes that, first, power is a multi-dimensional concept, consisting of not only the static elements of power resource and composition, but also the dynamic elements of power projection and usage; second, overseas military base deployment exerts an essential impact on all the four layers; and third, overseas military bases, if located buted in key areas, will play a